

Editorial

Nota introductoria: Bancos públicos y agua pública

Spronk, Susan; McDonald, David; Marois, Thomas

Cumplir los ODS de agua y saneamiento: ¿un papel para los bancos públicos?

Cientos de millones de personas carecen de servicios de agua y saneamiento (AAS) limpios, fiables y asequibles. La situación ha mejorado ligeramente desde 2000, pero solo el 45 por ciento de los países están en camino de cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en materia de agua potable y saneamiento para 2030 (GLAAS, 2022). El informe AAS 2023 de las Naciones Unidas afirma que el progreso del ODS 6 “está alarmantemente desviado”, lo que requiere una acción masiva para 2030 (Naciones Unidas, 2023). Los países pobres son los más rezagados.

Y, sin embargo, el acceso universal a AAS limpios y asequibles es un objetivo alcanzable. La tecnología simple puede gestionarse localmente, mientras que un sistema de agua y saneamiento seguro ofrece enormes beneficios para la salud, la economía y el medio ambiente. Existe una necesidad urgente de un aumento real y material de las inversiones en AAS, especialmente en el Sur Global.

Los bancos públicos ofrecen un vehículo único y potencialmente transformador para abordar los desafíos financieros de corto y largo plazo en AAS en el Sur y el Norte Global. La investigación ofrece notas de advertencia, pero también encuentra ejemplos y recomendaciones prometedores sobre cómo los bancos públicos pueden apoyar un AAS público equitativo y sostenible.

Notas de advertencia

Los bancos públicos, como todas las entidades públicas, son diversos y complicados. No comparten un propósito universal y los bancos públicos no son inherentemente buenos ni malos (Marois, 2021). No hay garantías de que los bancos públicos presten a AAS públicos de agua, ni de que presten de manera asequible, sostenible, equitativa y transparente. Tampoco es cierto que los bancos públicos por sí solos puedan o deban financiar todas las necesidades de AAS. Se necesitan inyecciones directas de capital de todos los niveles de gobierno, del norte y del sur.

Hay notas de advertencia específicas para los bancos públicos que prestan a AAS públicos. Por ejemplo, la falta de coordinación de los bancos públicos con los gobiernos puede socavar la planificación a largo plazo y el apoyo estatal necesarios para desarrollar, mantener y mejorar la infraestructura de AAS a gran escala. Los procesos excesivamente burocráticos dentro de los bancos públicos pueden causar retrasos e incluso empujar a los operadores de agua a recurrir a prestamistas privados. Los préstamos de los bancos públicos pueden provocar un sobreendeudamiento en las zonas de AAS. En relación con esto, las fluctuaciones cambiarias son una grave preocupación, particularmente en el Sur Global. En el Norte

Global, es conocido que los los bancos públicos restringen los préstamos a AAS para preservar sus altas calificaciones crediticias.

Al mismo tiempo, es necesario repensar con seriedad la presión sobre los bancos públicos para que traten los préstamos de AAS en términos basados en el mercado. Métricas de desempeño financierizadas; participar en planes de reducción de riesgos, apalancamiento o combinación de inversores privados; el apoyo a las asociaciones público-privadas (APP) y el privilegio de la recuperación de costos, todos han socavado el aprovisionamiento universal de AAS. Los enfoques basados en el mercado suelen aumentar los costos y ofrecer infraestructura pública de peor calidad (Eurodad, 2022). No hay casos en ningún lugar del mundo donde las tarifas (es decir, la recuperación de costos) cubran todos los gastos de capital de AAS. Los esquemas de apalancamiento y eliminación de riesgos de inversionistas privados tampoco han brindado financiamiento al ritmo, escala o términos necesarios en AAS (Kolker, 2022; Summers and Singh, 2024). Los préstamos de los bancos públicos, si bien no son una panacea, son prometedores.

Hallazgos prometedores

Las investigaciones ilustran que los bancos públicos proporcionan sumas significativas de capital barato y “paciente”. La investigación de casos desde América Latina hasta Europa y Asia muestra que los bancos públicos pueden proporcionar financiamiento a largo plazo para infraestructura de AAS, cuya rentabilidad puede tardar décadas en producirse. Las condiciones de préstamo de los bancos públicos suelen ser superiores a las de los privados. La cooperación público-pública (CPP) con otras instituciones financieras públicas podría brindar un impulso muy necesario a las necesidades de financiamiento de AAS.

Las investigaciones también muestran que los bancos públicos tienen experiencia social, política y ecológica en agua y saneamiento de la que carecen los prestamistas internacionales. Los estudios de caso describen bancos públicos que trabajan directamente con proveedores públicos de agua que tienen conocimiento sectorial. Los bancos multilaterales con mejores recursos pueden asociarse con instituciones locales para priorizar el desarrollo de capacidades cultural y políticamente apropiadas

Los bancos públicos pueden desfinanciarizar los préstamos enfatizando los intereses locales y los servicios de calidad por encima de los intereses de los actores financieros con fines de lucro. Varios bancos públicos han invertido en infraestructura de AAS al tiempo que promueven la equidad y la sostenibilidad más allá de las métricas financierizadas. Los préstamos en moneda nacional reducen los riesgos de tipo de cambio para los operadores de AAS. Las garantías gubernamentales suelen ser vitales para que los bancos públicos puedan ofrecer financiamiento concesional a los operadores de AAS en condiciones adecuadas.

La colaboración entre los bancos públicos y los servicios públicos permite la cofinanciación sinérgica, el intercambio de información y el desarrollo de capacidades de los bancos públicos. Este tipo de CPP está creciendo entre los bancos públicos, las empresas de servicios públicos y otros en AAS. Los estudios de caso de bancos

públicos/agua pública ilustran una diversidad de colaboraciones con operadores nacionales de agua, entidades comunitarias y otros bancos públicos para proporcionar AAS, especialmente en áreas rurales.

Los bancos públicos regionales, nacionales y subnacionales más pequeños suelen estar en una posición única para otorgar créditos más pequeños. Los bancos públicos con posición local desempeñan una importante función de “última milla” al financiar conexiones de los hogares a infraestructura de AAS a gran escala financiada por bancos multilaterales de desarrollo más grandes. Las soluciones de AAS a pequeña escala suelen ser lo que más se necesita para construir redes de AAS en comunidades de bajos ingresos.

Finalmente, la arquitectura institucional y el conocimiento sectorial de los bancos públicos pueden hacerlos menos propensos a los ciclos políticos (aunque nunca inmunes). La experiencia acumulada de los bancos públicos puede permitir estrategias de préstamo y apoyo a los servicios de AAS que trasciendan los plazos políticos.

Los bancos públicos pueden marcar una diferencia significativa para ayudar a las sociedades de todo el mundo a alcanzar el ODS 6, dada su capacidad financiera, su habilidad para apalancar financiamiento a tasas bajas, su conocimiento y experiencia, y sus posibles mandatos para promover objetivos sociales, económicos y ambientales progresistas. Es necesario resaltar dónde se requiere precaución, pero también existe una necesidad real de profundizar en las lecciones prometedoras de las colaboraciones entre bancos públicos y agua pública.

Referencias

- Eurodad. (2022). ‘History RePPeated II: Why Public-Private Partnerships are not the Solution’. Eurodad. Disponible en línea: <https://www.eurodad.org/>.
- GLAAS (2022). "Strong Systems and Sound Investments: Evidence on and Key Insights Into Accelerating Progress on Sanitation, Drinking Water and Hygiene: GLAAS Report 2022". UN-Water and World Health Organization. Disponible en línea: <https://www.unwater.org/>.
- Kolker, J. (2022). ‘How to improve water-sector financing in developing countries’. World Bank Blogs. Disponible en línea: <https://blogs.worldbank.org/en/water>.
- Marois, T. (2021). Public Banks: Decarbonisation, Definancialisation, and Democratisation. Cambridge: Cambridge University Press.
- Naciones Unidas (2023). Blueprint for Acceleration: Sustainable Development Goal Synthesis Report on Water and Sanitation 2023. New York: United Nations. Disponible en línea: <https://www.unwater.org/>.
- Summers, L.H. and Singh, N.K. (2024). ‘The World Is Still on Fire’. Project Syndicate. Disponible en línea: <https://www.project-syndicate.org/>.