

Ma. Esther Navarro de Castro

## 4. Las organizaciones campesinas oficiales

Este artículo es una síntesis descriptiva muy breve del origen histórico y la actuación política de tres importantes centrales campesinas, las tres dependientes del Estado: la Central Nacional Campesina, la Unión General de Obreros y Campesinos de México y el Consejo Agrarista Mexicano, y forma parte de un tema más general que es la investigación en proceso sobre "Caciquismo y PRI" que venimos realizando.

La Central Nacional Campesina, la más antigua, se integró desde sus inicios al Partido de la Revolución Mexicana y se ha convertido en la principal organización oficial que aglutina y controla al campesinado mexicano. El caso de la Unión General de Obreros y Campesinos de México es diferente, porque en 1971 se dividió en tres corrientes, una de ellas abiertamente a favor de la colaboración con el Estado y en particular con el PRI, partido al que pertenece.

El Consejo Agrarista Mexicano reconoce en su "Declaración de Principios" la necesidad de colaborar con los órganos gubernamentales.

Además de los documentos básicos de estas centrales, se consultaron dos obras que analizan extensamente este tema; una fue: *Las organizaciones campesinas en México, proceso de formación y desarrollo, su potencial de presión*, de Francisco J. Pereira (borrador de trabajo fotocopiado, CEPAL, 1978), y la otra: *Organización campesina y lucha de clases. La Confederación Nacional Campesina*, de Cuauhtémoc González Pacheco. Libros preliminares de la investigación del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1978.

### *La Central Nacional Campesina*

#### *Antecedentes históricos*

A principios de este siglo la formación de centrales campesinas se hizo a instancias de partidos políticos, específicamente del Partido Comunista y del Partido Nacional Agrario; este último fundado por Antonio Díaz de Soto y Gama, quien organizó las Ligas de Comunidades Agrarias y convocó al Primer Congreso Nacional Agrario en 1920.

En esa época existía cierta fusión entre las organizaciones obreras y campesinas; por ejemplo, la Confederación Regional Obrera Mexicana (CROM), la más importante de aquellos años, que aglutinaba también a los campesinos.

De 1923 a 1929 existieron las siguientes organizaciones: Confederación Nacional Agraria (CNA), cuyos líderes fueron el general Gildardo Magaña y Andrés Molina Enríquez; la Liga Nacional Campesina (LNC), de Úrsulo Galván; el Bloque Obrero Campesino (BOC), de Diego Rivera y Hernán Laborde, y la Confederación General del Trabajo (CGT), de Carrillo Puerto y Francisco Mújica. Obsérvese la participación de miembros del Partido Comunista, como lo fueron Galván, Laborde y Rivera.

El segundo periodo de las organizaciones campesinas en México empieza con la creación del Partido Nacional Revolucionario en 1929, en donde se unifican varias corrientes políticas.

En 1931 se funda la Confederación Campesina Mexicana (CCM), antecedente de la CNC. Fue el primer organismo que aglutinó a varias ligas agrarias de todo el país y sus líderes fueron Emilio Portes Gil y Graciano Sánchez.

En 1934 la CCM constituyó un importante apoyo a la candidatura presidencial de Lázaro Cárdenas.

En 1933 se forma la Confederación General de Obreros y Campesinos de México (CGOCM), después que Lombardo Toledano sale de la CROM. Tres años después se convertiría en la Confederación de Trabajadores de México (CTM). En 1936 Lombardo Toledano convoca a un Congreso de unificación campesina, y Lázaro Cárdenas, ya presidente de la República, no estuvo de acuerdo en dicha unión entre obreros y campesinos. Desde entonces la organización de ambos sectores ha estado separada.

### *Historia de la CNC*

Con estos antecedentes se creó el 28 de agosto de 1938 la Confederación Nacional Campesina, siendo su primer secretario general Graciano Sánchez, hasta entonces dirigente de la CCM.

Al principio consolidó su crecimiento organizando a los ejidatarios e imponiendo también autoridades ejidales; asimismo, luchó por obtener cargos públicos al final del sexenio de Cárdenas.

Si bien durante el periodo cardenista la CNC movilizó masas campesinas de apoyo a las medidas de modernización de las estructuras agrarias, e inclusive adquiere el carácter de contingente armado en defensa del régimen amenazado por el levantamiento de Saturnino Cedillo y por la permanente agitación rural de la Unión Nacional Sinarquista, cabe señalar que desde sus orígenes, como hasta la fecha, la CNC apoyó en todo la política gubernamental; cuando Avila Camacho retiró el apoyo a los ejidos, Miguel Alemán impuso el juicio de amparo y Ruiz Cortinez concedió certificados de inafectabilidad, la CNC siempre aprobó y aplaudió estos actos.

Con López Mateos hay cierto viraje, se trata entonces de paliar la paupérrima situación campesina mediante el incremento de reparto de tierras, la organización de los ejidos colectivos y el aumento de los créditos. Conjuntamente con estas medidas paliativas se recuperó el latifundio de Cananea,

en manos de norteamericanos, el cual se entregó a la CNC. Este acto constituyó un despojo para los verdaderos dueños, los campesinos.

Al mismo tiempo se reprime a los movimientos políticos independientes; recuérdese, por ejemplo, el asesinato del líder campesino Rubén Jaramillo.

En el periodo lopezmateísta hay eferseverencia política: por un lado, huelga de ferrocarrileros y de médicos, y por otro, surgen el Movimiento de Liberación Nacional y la Central Campesina Independiente. Por este motivo el PRI se ve obligado a renovar sus cuadros dirigentes. En 1962 se nombra a Rojo Gómez, prestigiado político, como secretario general de la CNC. En este periodo la CNC experimentó sus avances más importantes: se formó la primera Asociación de Ejidos y de Colonización, se constituyeron Brigadas de Superación Campesina y se elebaroran los documentos de la "Declaración de Principios" y "Programa de Acción" de la CNC. Hubo, además, una política de acercamiento con otras organizaciones campesinas. Rojo Gómez hizo declaraciones valientes, señaló a funcionarios corruptos, y se pronunció contra el amparo agrario y los subsidios del gobierno a la CNC. En ese tiempo la secretaría femenil de la CNC denunció negocios ilícitos con tierras a funcionarios del DAAC, acusando entre otros a Ramírez Mijares, actual secretario general de la CNC.

Durante el sexenio de Gustavo Díaz Ordaz fue nombrado Amador Hernández secretario general de la CNC, en cuyo período surge un serio conflicto. En 1967 los copreros de Guerrero rechazan a los líderes de la Unión Regional de la Copra, mientras que éstos obtienen el apoyo de la CNC estatal y del gobernador del Estado; César del Ángel, secretario de conflictos del Comité Nacional de la CNC, apoya a los copreros, más a pesar de esto el movimiento es reprimido por la policía con un resultado de 24 muertos y 100 heridos. Este violento incidente le cuesta el puesto a Amador Hernández y en su lugar se nombra a Augusto Gómez Villanueva.

Con Gómez Villanueva se creó la revista *México Agrario*, bajo la dirección de Hugo Tulio Meléndez.

En 1968 la CNC respaldó completamente la política represiva del presidente Díaz Ordaz respecto al movimiento estudiantil.

En 1969 se presentó un problema en Atencingo, Veracruz, cuando los campesinos desconocieron a su líder y éste los despojó de sus tierras. El Comité Nacional de la CNC envió a Alfredo V. Bonfil para solucionar el conflicto. Después de resolverlo, Bonfil se apuntó un triunfo político que lo lleva a ser nombrado secretario general de la CNC en 1970.

El 10 de junio de 1971, una manifestación estudiantil es atacada por un grupo paramilitar llamado "los halcones"; hay varios heridos. Unos días después el PRI y la CNC organizan una concentración de masas para evitar que éste acto desprestigie la imagen del presidente Echeverría.

En 1972 los cañeros de Veracruz exigían un contrato colectivo, y lo más que obtuvieron fue un convenio que no les satisfizo, por tal motivo realizan paros de protesta y entonces la CNC pide la intervención del ejército.

En 1973 muere Bonfil en un accidente de aviación. En su lugar se coloca a Celestino Salcedo Monteón, cuya política será la de buscar el acercamiento

con otras organizaciones campesinas. El primer acto con este objetivo fue crear, en 1973, el Congreso Permanente Agrario, en donde participan además de la CNC, la Central Campesina Independiente, la Unión General de Obreros y Campesinos de México y la Confederación Nacional de la Pequeña Propiedad. El Congreso Permanente Agrario organizó una manifestación de apoyo a la política del presidente Echeverría y de condena a Lucio Cabañas, por secuestrar al gobernador de Guerrero, Rubén Figueroa.

Tres fueron los sucesos más importantes en 1974: primero, un grupo del PRI apoya a Carbonel de la Hoz para gobernador de Veracruz, pero en las altas esferas del PRI no lo aceptan, entonces se utiliza a la CNC para desprestigiarlo; segundo, la CNC impide una marcha a los Pinos de 1 200 campesinos despojados de 550 hectáreas y el epílogo de este suceso fue el fallo de la Corte a favor de dos terratenientes; tercero, el 24 de diciembre de 1974 tiene lugar el Pacto de Ocampo, con las mismas organizaciones que formaron el Congreso Permanente Agrario.

En 1975 los conflictos más importantes y de más resonancia pública fueron las destituciones de los gobernadores de Hidalgo y Sonora, en donde la CNC jugó un papel fundamental. Organizó, por ejemplo, manifestaciones e invasiones a predios agrícolas; en una palabra, creó agitación y ambos gobernadores tuvieron que abandonar sus puestos.

En el último año de la presidencia de Echeverría los agricultores de Sinaloa constituyen, en respuesta a los actos de la CNC y de Gómez Villanueva un año atrás, la Unión Nacional de Agricultores del Noroeste, la cual realiza una impresionante campaña de prensa, prácticamente en contra del gobierno. Durante este año tan álgido, la CNC tiene que reforzar su respaldo al presidente Echeverría.

Al hacerse cargo de la Presidencia de la República el licenciado José López Portillo, pasa a ocupar la secretaría general de la CNC Óscar Ramírez Mijares.

La gran masa afiliada a la CNC está fundamentalmente integrada por los ejidatarios y por los llamados "auténticos pequeños propietarios.". Los primeros han sido incorporados a la posesión de la tierra durante un largo proceso de dotación agraria. Ambos forman, básicamente, el sector responsable de la producción de la economía campesina. Dada la posición estructural de esa gran parte de su membresía, los tipos de presión y reivindicaciones exigidos se limitan a la consecución de beneficios oficiales tales como crédito, semilla, fertilizantes, asistencia técnica, etcétera.

La CNC dispone de una organización que se extiende por todo el territorio nacional, siendo sus niveles de estructura organizativa local, regional, estatal y nacional.

### *La Unión General de Obreros y Campesinos de México*

Durante el primer año de gobierno de Alemán fueron expulsados de la CTM varios dirigentes, entre ellos Lombardo Toledano. Estos líderes se de-

dicaron a la tarea de crear la Alianza de Obreros y Campesinos. En esa época se formó también la Confederación Única de Trabajadores con ferrocarrileros, petroleros y otros sindicatos con influencia comunista.

En 1949 estas dos organizaciones se funden en la Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCCM). Algunos de sus postulados fueron mantener la independencia de los organismos sindicales frente al poder público y a la clase patronal y la abolición de la práctica de afiliación global o colectiva de los organismos sindicales a tal o cual partido.

A la UGOCCM se afiliaron varios sindicatos salidos de la CTM, entre otros la Sociedad de Crédito Ejidal, de Arturo Orona, y la Federación de Trabajadores del Sur de Sonora, de Ramón Danzós Palomino. Estos dos líderes fundarían en 1963 la Central Campesina Independiente.

Como la central nunca fue reconocida como contratante colectiva por la Secretaría del Trabajo, ésta fue un factor importante en la deserción de un gran número de sindicatos obreros; la UGOCCM quedó así prácticamente, como central campesina. En 1952 Jacinto López asume la secretaría general de la UGOCCM y permanece en ella hasta su muerte en 1971.

Esta central realiza su más espectacular acción de toma de tierras en 1958, organizando invasiones en Sinaloa, Sonora y Baja California con el objeto de acelerar el proceso de reparto de tierras. Finalmente estas acciones dieron por resultado la expropiación del latifundio de Cananea.

La organización pronto fue reconocida como un mediador legítimo que operaba en beneficio de los campesinos.

Desde entonces van surgiendo al interior de la UGOCCM discrepancias ideológicas y de práctica política. Por ejemplo, Lombardo Toledano se oponía a las invasiones de tierra, y como Jacinto López pertenecía al Partido Popular Socialista, al haber divergencias con el máximo líder de ese partido, provocó su expulsión en 1969.

Jacinto López y su grupo, la UGOCCM, formaron ese mismo año el Partido Obrero Agrario Mexicano. El POAM, sin obtener el reconocimiento legal, se redujo a una inexpressiva organización partidista.

A la muerte de Jacinto López en 1971, la UGOCCM se divide en tres facciones, con sus respectivos secretaríos generales: Jesús Orta, Juan Rodríguez y Leopoldo Gutiérrez Sagardi.

Con los sucesivos fraccionamientos, la otrora pujante central perdió vigencia y real importancia como órgano de efectiva movilización campesina.

La UGOCCM de Jesús Orta parece ser la que ha mantenido la posición de esa central como en tiempos de Jacinto López. Sólo mantiene bases efectivas en donde fue más grande el prestigio de Jacinto López, en Sonora, Sinaloa, Tamaulipas, Michoacán y Guanajuato. Esta fracción de la UGOCCM se integró en 1974 al Congreso Permanente Agrario.

### *El Consejo Agrarista Mexicano*

El Consejo Agrarista Mexicano surge de una escisión que se da en la Central Campesina Independiente, después de que en 1970 el PRI concede

a Alfonso Garzón una diputación y por la cual luchaban además Humberto Serrano y Manuel Granados Chirino, los tres dirigentes de la CCI. Al quedar éstos dos últimos fuera de la obtención de la curul, desconocen como secretario general de la CCI a Garzón; sin embargo el conflicto se resuelve dejándole a Garzón la CCI y creando los disidentes otra organización.

El 13 de septiembre de 1970 se celebró el Primer Congreso Nacional del CAM donde se nombra a Humberto Serrano su secretario general. La colaboración abierta con el gobierno se hace evidente desde entonces. En su "Declaración de Principios" afirman:

*El CAM no es una organización subversiva o de oposición sistemática a nuestras instituciones y al gobierno de la República, reconociendo la necesidad de colaborar con los órganos gubernamentales... el PRI es una institución formada y estructurada por el gobierno emanado de la revolución mexicana y cuyos principios y programa representan las aspiraciones más importantes de nuestro pueblo.*

La imagen de esta central, y específicamente de su líder, es la de un perfecto organizador de paracaidistas, mediante la organización continua de invasiones de tierras en la ciudad de México y en otras partes de la República.

El CAM fue utilizado por el gobierno, en 1976, durante el conflicto político que se desarrolló al interior de la cooperativa del periódico *Excélsior*, y cuyo resultado fue la salida de un numeroso grupo de periodistas progresistas y democráticos.

Esta organización tiene su fuerza más importante en el control que ejerce sobre el lumpen proletariado que habita las colonias periféricas de la ciudad de México, mediante promesas de obtención de tierras o lotes donde vivir.

Actualmente el CAM pertenece al PRI y Humberto Serrano es diputado federal.