

## Presentación

Entre los temas que preocupan a los internacionalistas en estos tiempos convulsos, sin duda está el de la democracia en un mundo que vive importantes transformaciones que nos conducen a la reflexión sobre la vigencia de instituciones que atiendan los principales problemas que aquejan a la sociedad. Por ello es importante el análisis que nos ofrecen los académicos y, de ahí, su difusión, de tal manera que se produzca un debate fructífero que nos permita conocer mejor nuestro mundo de una manera inclusiva, en la cual veamos los marcos generales en los que deberemos insertar la explicación sobre nuestras realidades inmediatas, en el Sur y en nuestro propio país.

Mariela Cuadro, en su texto “Democracia, intervención y estrategia liberal”, a partir del planteamiento de los cambios en los modos de ejercicio del poder, del saber y de la constitución de subjetividades, analiza la manera en que se expresan en el modelo de gobierno liberal vigente, en el que aquellos parecen entrar en competencia entre sí o bien conviviendo con elementos de la razón de Estado o el sistema westfaliano. Las nuevas subjetividades que se han venido construyendo tienen impacto en las cuestiones más importantes de las relaciones internacionales, tanto de carácter político militar como las que se refieren a la economía. La perspectiva analítica que subyace en este estudio se sustenta en la visión de Michel Foucault, de quien recupera los diferentes aspectos que se contienen en su análisis del liberalismo para entender cómo se están articulando a partir del neoliberalismo y de qué manera inciden en la nueva configuración del poder mundial.

Fernando Montoya nos presenta, en su artículo titulado “Diálogo social y gobernabilidad democrática: Francia, Holanda, Italia y México como casos de éxito”, el papel que han desempeñado los Consejos Económicos y Sociales en la promoción de la gobernabilidad democrática en un contexto en el cual se están presentando problemas derivados de los procesos de globalización, con el consecuente replanteamiento de la relación entre las instancias de gobierno y la sociedad civil. El diálogo social se asienta en la negociación y abre la posibilidad de alcanzar acuerdos o convenios con la participación de diversos actores sociales, tanto de carácter gubernamental como empresarial y social y, de esa manera, construir consensos. Todo ello forma parte de una perspectiva de democracia deliberativa que implica participación y representatividad. El autor revisa los antecedentes históricos de los Consejos Económicos y Sociales desde principios del siglo xx y el papel que todavía, o ahora más que antes, vienen jugando en la promoción de esta visión de la democracia. Entre los casos que analiza se encuentran el Consejo Económico, Social y

Medioambiental de Francia que, con reformas, viene trabajando desde 1946; el Consejo Económico y Social de Holanda, fundado en 1950; el Consejo Nacional de la Economía y el Trabajo de Italia, constituido desde la aprobación de la Constitución en 1947; y, finalmente, aborda el caso de México, cuyos antecedentes se remontan a 1927. En nuestro país se mencionan diferentes experiencias tanto de carácter federal como regional o por ciudades, como es el caso de la Ciudad de México. La principal conclusión a la que se llega es que estos consejos marcan una alternativa de diálogo plural de cara a la crisis de las instituciones, la desconfianza ciudadana y son una legítima y efectiva participación política en procesos y temas planificados.

Mario J. Gallego Cosme, en su trabajo titulado “Geopolítica del Atlántico Sur: insularidad y proyección del poder” resalta la importancia de estudiar una parte del vasto océano que con mucha frecuencia es relegada y, sin embargo, contiene una variedad insular sumamente interesante dada la riqueza de recursos que ofrecen, el previsible incremento de vías de comunicación y el interés que países alejados de la región están manifestando. Este artículo nos brinda la posibilidad de tener una visión integral de la relevancia de la zona, con todos los elementos políticos y económicos y su extrema diversidad, además de la presencia, los intereses y la acción de los actores interesados, tanto aquellos de carácter ribereño, como Brasil, como los externos pero con intereses añejos, además de los que están manifestando capacidades importantes, como China, y que están brindando una creciente atención a la región.

También enfocado en conocer los procesos más relevantes de la parte Sur de nuestro continente, Tomás Milton Muñoz Bravo nos ofrece el artículo “Política migratoria en Argentina como respuesta a crisis económicas y a procesos de integración regional”. En él aborda la evolución histórica de la política argentina en la materia desde el inicio de su vida independiente hasta la superación de la última dictadura y su reincorporación a la vida democrática para concentrarse en el desarrollo que ha tenido en el presente siglo, que es abarcado esencialmente por los gobiernos de los Kirchner. En ese largo periodo se ha visto un cambio en la composición nacional de los migrantes que buscan establecerse en la región, puesto que en las primeras etapas predominaban los de origen europeo, mientras que en las últimas décadas es notorio su descenso de cara al incremento de los provenientes de países de la región (principalmente de países limítrofes), de Asia y de África. De otra parte, el autor también analiza la diáspora argentina que llegó a ser considerable a partir de la década de los años sesenta, principalmente por razones políticas. De cara a toda esta compleja problemática, se explica el marco jurídico tanto en el aspecto nacional como el que se produce a raíz de la existencia de un acuerdo que se concertó en el marco del MERCOSUR y que entrelaza con la internalización de acuerdos internacionales, considerando el contexto que le imponen los efectos de la crisis generalizada que se ha manifestado a partir de 2008 en el mundo.

Respecto a la realidad más acotada de México, Jessica de Alba Ulloa, en su artículo titulado “Enrique Peña Nieto y el primer año de gobierno: nueva visión para la política exterior”, hace un balance del desarrollo de la administración del presidente Enrique Peña Nieto en la materia, tomando en consideración que su mandato significa el retorno del Partido Revolucionario Institucional después de dos sexenios de gobierno del Partido Acción Nacional, por lo que las expectativas que se generaron a su llegada al gobierno fueron muy altas. La autora hace un balance de las principales acciones de política exterior refiriendo los temas y los contactos con socios privilegiados, tanto para recomponer las relaciones cuando se habían deteriorado en el pasado como para fortalecerlas o incluso para explorar la apertura. A partir de los objetivos planteados en el Plan Nacional de Desarrollo se hace una evaluación formal de la manera en que se ha manejado la política exterior en el primer año de gobierno, de acuerdo a la cual se pueden señalar logros obtenidos, pero también se señala la insuficiencia de quedarse con estos indicadores formales, de tal manera que la autora aporta un conjunto de apreciaciones que deben considerarse para reencauzarla a fin de que en verdad contribuya al desarrollo del país.

En el apartado dedicado a *Notas*, Fausto Quintana Solórzano nos ofrece un ensayo titulado “Del desarrollo al posdesarrollo. Notas sobre el surgimiento, la evolución y el desgaste de la cooperación internacional”, en donde se hace una revisión del contenido y los elementos característicos que esta política ha tenido en el contexto histórico que va desde la segunda posguerra hasta el fin de la Guerra Fría y el cambio del siglo y del milenio, mismos que se han venido condensando en sendas conferencias y acuerdos internacionales, lo que no ha evitado que la pobreza y el subdesarrollo sigan avanzando, ahora agravados por las crisis ambiental y económica, e incluso en algunas zonas del planeta por los conflictos regionales que están provocando la movilización de millones de desplazados. Frente a esa situación, el concepto de desarrollo también ha cambiado frente a una realidad en la que se perciben ya no sólo las condiciones económicas que padecen las poblaciones menos favorecidas, sino también conectadas con problemas de género, de deterioro ambiental, de falta de observancia de derechos humanos y de pleno disfrute de la libertad. Ante ello, se está produciendo un replanteamiento del concepto y la agenda de desarrollo que en el seno de la Organización de Naciones Unidas se condensa en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que dan continuidad, al tiempo que ofrecen nuevas metas, a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En este orden de ideas, también la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) enfrenta múltiples retos a los que deben dar salida tanto los científicos sociales como los políticos.

Por su parte, Teodoro Alonso Fernández explica en su ensayo titulado “Nuevos paradigmas en políticas públicas de protección y comunicación en la Secretaría de Relaciones Exteriores”, que existe un marco regulatorio tanto en el ámbito multila-

teral como americano en la materia al cual se ajusta la práctica mexicana, que posee una serie de protocolos que le permiten responder a las situaciones en que los mexicanos en el extranjero requieren ser ayudados, pero que podrían ser mejorados de acuerdo a propuestas específicas que hace el autor, sobre todo con una estrategia de comunicación que se respalde con las nuevas tecnologías de que se dispone en la actualidad.

En la sección de *Reseñas*, Carlos Argüelles presenta el libro colectivo editado por Humberto Garza Elizondo, Jorge A. Schiavon y Rafael Velázquez Flores, que lleva por título *Balance y perspectivas de la política exterior de México 2006-2012*, haciendo una referencia puntual a cada uno de los capítulos que elaboraron 17 destacados especialistas que se abocan al análisis de los principales temas y acciones que se desarrollaron en el segundo sexenio panista, presidido por Felipe Calderón. La lectura del libro nos es sugerida para profundizar en el conocimiento de un área destacada de la vida pública de México y de la manera en que se articula con los acontecimientos internacionales.

Por su parte, Damaris Ovando Núñez nos presenta el libro *Ascenso y fin del socialismo: siglos XX y XXI*, de Graciela Arroyo Pichardo, en el que se incluyen los trabajos más relevantes que la autora ha realizado a lo largo de su larga carrera de investigación y docencia en nuestra Facultad. En esta obra, que no necesariamente responde al orden cronológico en que fueron escritos los textos en un primer momento, se parte de un cuidadoso repaso de las ideas y la acciones de los actores históricos que participaron en la construcción de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). A continuación se presenta una explicación de la naturaleza del Estado socialista en franca disonancia de la que caracteriza al Estado capitalista. Una atención especial merece el desarrollo histórico de la Guerra Fría durante la cual las relaciones de la gran potencia se ven diferenciadas frente al bloque capitalista, el recién conformado bloque socialista y con otros países, como China, que adoptando el mismo sistema, tienen una relación distinta con ella. Llama la atención el desarrollo científico tecnológico soviético que le permitió competir con la potencia capitalista, a pesar de lo cual no se pudo evitar la declinación que se presentó a partir de políticas como la *Perestroika*. La forma y las consecuencias de la desintegración de la URSS y, con ella, del bloque geopolítico tienen que ser analizados todavía con más profundidad, por lo que la autora propone una epistemología que puede guiar posteriores investigaciones.

Pedro González Olvera reseña el libro de Gérard Malagat, titulado *Diplomacia al servicio de la libertad*, el cual se constituye en una aportación más en el conocimiento de la obra del gran diplomático mexicano Gilberto Bosques en el contexto de la Guerra Civil Española y la Segunda Guerra Mundial, desde el consulado de México en Francia, en plena acción del gobierno colaboracionista del mariscal Pétain en Vichy, brindando apoyo a quienes sufrieron la persecución del nacionalismo español y el nazifascismo alemán. El reseñista nos informa que la obra de Malagat está dirigida principalmente

al público francés, pero considera que trasciende el objetivo original y se constituye en una valiosa lectura para nacionales de otros países y generaciones, pues se da prueba de la exaltación y práctica de los más altos valores humanos. En síntesis, el conocimiento de los detalles de la labor de Bosques sigue siendo conmovedor y por ello todo lo editado y filmado al respecto, como este nuevo libro, es altamente recomendable.

Como es tradición en nuestra *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, en este número ofrecemos la sección permanente dedicada a la *Cronología de la política exterior de México*, abarcando en esta ocasión el lapso de enero a abril del año 2014.

Finalmente, inauguramos una sección con *Novedades bibliográficas* en la que presentamos algunos de los más recientes libros que se han publicado en el mundo y en México.

**Ileana Cid Capetillo**