

La relación entre la equidad de género al interior de los países de la OCDE y la ayuda al exterior que otorgan

The relationship between gender equity within the OECD countries and the foreign aid they grant

Ana Karen Amezcua Contreras*
y Ramón Fernando Stevens Martínez**

Resumen

En esta investigación se parte de la siguiente pregunta: ¿cuál es la relación entre la equidad de género dentro de un país y la ayuda al exterior que otorga? La hipótesis propuesta es que a mejores indicadores de equidad de género, mayor es el compromiso de un país de proporcionar ayuda al exterior. Una sociedad preocupada por atender las disparidades de género extrapolará esta visión a su política exterior y contribuirá en la lucha contra la desigualdad internacional. Los hallazgos de esta investigación demuestran que la equidad de género está correlacionada de manera positiva con la Ayuda Oficial al Desarrollo que otorgan los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

Palabras clave: Ayuda Oficial al Desarrollo, equidad de género, ayuda al exterior, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, previa potencia imperial, integración internacional, constructivismo, relaciones internacionales.

Abstract

This research stems from the following question: what is the relationship between gender equity within a country and the foreign aid it grants? The hypothesis proposed is that the better indicators of gender equity, the greater the commitment of a country to provide foreign aid. A society concerned with addressing gender disparities will extrapolate this vision to its foreign policy and will contribute to the fight against international inequality. The findings of this research show that gender equity is positively correlated

* Estudió Relaciones Internacionales en el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey. Actualmente es candidata a la maestría en Ciencia Política en El Colegio de México. Becada por The Ryoichi Sasakawa Young Leaders Fellowship Fund. Correo electrónico: aamezcua@colmex.mx

** Internacionalista por El Colegio de San Luis. Actualmente cursa la maestría en Ciencia Política en El Colegio de México. Correo electrónico: rstevens@colmex.mx

with Official Development Assistance granted by the countries of the Organization for Economic Co-operation and Development.

Key words: Official Development Assistance, gender equity, foreign aid, Organization for Economic Co-operation and Development, previous imperial power, international integration, constructivism, international relations.

Introducción

Los motivos detrás de que un país otorgue asistencia a otro son difíciles de identificar. Desde la disciplina de Relaciones Internacionales, los estudios sobre el tema ofrecen múltiples explicaciones que pueden variar de manera sustancial. La evidencia demuestra que se trata de un fenómeno complejo en el que intervienen numerosos factores. Hasta ahora, la literatura sólo ha considerado si la equidad de género en el ámbito gubernamental de un país es una variable que repercute en la entrega de ayuda al exterior, por lo que hace falta considerar la equidad de género en la sociedad en general. Establecer esta relación aportaría conocimiento novedoso, pues permitiría comprender mejor tanto los factores que condicionan la asignación de ayuda al exterior como las maneras mediante las cuales el tener una sociedad más equitativa influyen en la política exterior de un Estado. Explorar esta cuestión es pertinente porque visibiliza la importancia de la variable del género en las dinámicas del sistema internacional.

La línea de investigación que se preocupa por comprender los efectos de la equidad de género en el comportamiento del Estado en el plano internacional es reciente, y aunque este tema capta cada vez más la atención de estudiosos, activistas y tomadores de decisiones, aún se encuentra en los márgenes de los estudios sobre las dinámicas globales. Las investigaciones con esta perspectiva han hecho algunos descubrimientos importantes, sobre todo en relación con el grado de belicosidad que un país presenta en su trato con otros actores internacionales. En general, se ha demostrado que a mayor equidad de género, el Estado tiende a comportarse de forma más pacífica en el plano global.¹ Los mecanismos causales que se han propuesto para explicar este fenómeno varían según el enfoque desde el cual se analice. La teoría constructivista de Relaciones Internacionales sugiere que la política exterior de un país es reflejo de sus valores e identidad, por lo que el ámbito interno influye en la manera en la que un Estado interactúa con otros países.²

Este texto parte de la siguiente pregunta: ¿cuál es la relación entre la equidad de

¹ Monty Marshall y Donna Ramsey Marshall, *Gender Empowerment and the Willingness of States to Use Force*, Center for Systemic Peace, núm. 2, 1999, pp. 36-38.

² Carol R. Ember y Melvin Ember, "War, socialization, and interpersonal violence" en *Journal of Conflict Resolution*, vol. 38, núm. 4, 1994, doi:10.1177/0022002794038004002, pp. 620-646.

género³ dentro de un país y la ayuda al exterior que otorga? La hipótesis que se propone es que a mejores indicadores de equidad de género, mayor es el compromiso de un país de proporcionar ayuda al exterior, ya que una sociedad preocupada por atender las disparidades de género reflejaría esta visión en su política exterior al contribuir en la lucha contra la desigualdad en el plano internacional. Para responder a la cuestión, esta investigación se ha diseñado como un estudio observacional de corte transversal en el que se toma a la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) como variable dependiente y al índice de equidad de género (*The Global Gender Gap Report*) que elabora el Foro Económico Mundial como variable independiente en los años 2011, 2014 y 2017. A continuación se utiliza una regresión lineal para aislar la influencia de la equidad de género en el volumen de recursos que un país destina a ayudar a otros, tras controlar por explicaciones rivales que se encuentran en la literatura.

Este documento se ha dividido en cuatro secciones bien diferenciadas. La primera parte es una revisión de la literatura en dos dimensiones: 1) explicaciones alternativas sobre los factores que condicionan que un país otorgue ayuda al exterior desde las escuelas teóricas más prominentes en la disciplina de Relaciones Internacionales, y 2) los estudios que demuestran que los niveles de equidad de género de un país tienen un efecto en su política exterior. La segunda sección corresponde al apartado metodológico, en donde se explica la operacionalización de las variables y se exponen las fuentes de los datos que nutren esta investigación. El tercer apartado engloba un análisis de la información recabada, se interpretan los resultados de la regresión lineal en relación con la hipótesis del texto y se discuten algunos casos particulares que se revelan en el estudio. Por último, se consignan las principales conclusiones de este trabajo.

Condicionantes de la ayuda al exterior y los efectos de la equidad de género sobre la política exterior de un Estado

Existen numerosos estudios que se enfocan en explicar por qué algunos países deciden ayudar a otros. Este punto es controvertido y genera acalorados debates en la disciplina

³ De acuerdo con Augusto López-Claros y Saadia Zahidi, la equidad de género se define como un estadio en el desarrollo de la sociedad en el que los derechos, las responsabilidades y las oportunidades de los individuos no están determinados por su sexo, un estadio en donde hombres y mujeres alcanzan su máximo potencial. Esta definición es la que se tomó en cuenta para guiar el estudio. El concepto de igualdad de género no se utilizó, pues hace referencia a la igualdad de condiciones entre hombres y mujeres, sin tomar en cuenta las diferencias que existen entre los sexos. Véase Augusto López-Claros y Saadia Zahidi, *Women's Empowerment: Measuring the Global Gender Gap*, World Economic Forum, Ginebra, 2005, citado en "Gender gap" en *International Encyclopedia of the Social Sciences*, vol. 3, 2ª ed., ed. por William A. Darity Jr., vol. 3, Macmillan Reference USA, Detroit, 2008, pp. 277-279, disponible en <https://link.gale.com/apps/doc/CX3045300904/GVRL?u=colmex&sid=GVRL&xid=5f982489> fecha de consulta: 20 de noviembre de 2019.

de Relaciones Internacionales, pues los enfoques teóricos pueden diferir de manera significativa en su manera de tratar la cuestión. Para fines de esta sección, se dividirá la literatura sobre el tema en tres grandes tradiciones de pensamiento: realista, liberal-institucional y constructivista.

La tradición realista percibe a la ayuda al exterior como una herramienta que los Estados utilizan para lograr sus objetivos egoístas en un contexto de anarquía global que fomenta la lucha por el poder y la supervivencia;⁴ mediante ella también se promueven la expansión de valores e instituciones políticas afines.⁵ De esa manera, los países que se niegan a actuar bajo las demandas de una potencia no reciben socorro. Este enfoque es de garrote, pues se condiciona la cooperación de acuerdo con la alineación de intereses entre el país que otorga y el que recibe ayuda al exterior.⁶ Onur Sen sigue esta línea de pensamiento y advierte que los países que buscan posicionarse como potencias regionales tienden a utilizar la ayuda al exterior de forma estratégica cuando buscan aumentar su influencia en ciertas áreas; además, a esta ayuda usualmente la acompaña un incremento simultáneo en las capacidades militares y económicas de las potencias regionales.⁷

Las investigaciones de Bruce Bueno de Mesquita y Alastair Smith señalan un “sesgo colonial” en los motivos que guían el otorgamiento de ayuda al exterior por parte de los países con un pasado imperial. En otras palabras, hay más probabilidad de que los países otorgantes auxilien a sus antiguas colonias.⁸ Los autores proponen que la historia compartida entre los dos países crea vínculos facilitadores para un flujo de ayuda sólido, los cuales responden más al entendimiento entre las élites de los dos países que a razones humanitarias.⁹ Con base en lo anterior, Daina Chiba y Tobias Heinrich más tarde demuestran que este sesgo tiene su origen en los distritos electorales de las ex metrópolis, pues éstos aprueban que su gobierno intervenga en los asuntos internos de sus antiguas colonias, lo que crea incentivos para que los tomadores de decisiones desarrollen políticas públicas en esta materia, situación que puede perpetuar los nexos de dependencia y de dominación.¹⁰

⁴ Hans Morgenthau, “A political theory of foreign aid” en *American Political Science Review*, vol. 56, núm. 2, 1962, doi:10.2307/1952366, pp. 301-309.

⁵ Jacob Kaplan, *The Challenge of Foreign Aid*, Frederick A. Praeger, New York, 1967, p. 115.

⁶ *Ibidem*, p. 225.

⁷ Onur Sen, “Strategic aid: explaining the motives and choices of international donors” en *Political Science Dissertations*, Georgia State University, 2018, pp. 135-137.

⁸ Bruce Bueno de Mesquita y Alastair Smith, “A political economy of aid” en *International Organization*, vol. 63, núm. 2, primavera 2009, doi: 10.1017/S0020818309090109, pp. 309-340.

⁹ *Ibidem*, pp. 338-340.

¹⁰ Daina Chiba y Tobias Heinrich, “Colonial legacy and foreign aid: decomposing the colonial bias” en *International Interactions*, vol. 45, núm. 3, 2019, doi:10.1080/03050629.2019.1593834, pp. 474-499; Tomohisa Hattori, “Reconceptualizing foreign aid” en *Review of International Political Economy*, vol. 8, núm. 4, 2001, pp. 639-640.

El enfoque liberal-institucionalista enfatiza el papel que juegan las instituciones globales, las redes transnacionales y el derecho internacional en los procesos de asignación de ayuda al exterior. Esta postura se concibe como una herramienta para promover la cooperación interestatal en la resolución de problemas generados por la globalización.¹¹ Sobre esta línea, los estudios de Lindsay Peterson revelan que entre más membresías en organizaciones internacionales tenga un país, éste se convierte en un receptor más atractivo de ayuda al exterior.¹² Este resultado fue puesto a prueba en las investigaciones de Liam Swiss y Wesley Longhofer, quienes demostraron que los países donantes tienen más probabilidades de proporcionar ayuda a las naciones con los que forman vínculos dentro de las instituciones globales.¹³ Para Swiss, la ayuda al exterior es una manera en que la sociedad global recompensa a los países comprometidos con las normas, al participar en organizaciones multilaterales comunes y ratificar tratados internacionales.¹⁴

En la visión constructivista, los Estados actúan con base en los valores sobre los que se sustentan sus identidades. Esto significa que la ayuda al exterior que ofrecen está condicionada por sus nociones particulares de moralidad y altruismo humanista.¹⁵ El Estado comprende a los demás actores internacionales de acuerdo con la identidad que les atribuye, mientras que, de manera simultánea, reproduce su propia identidad a través de prácticas cotidianas.¹⁶ Así, la ayuda al exterior es una norma a seguir por los países con mayores recursos para promover el bienestar de aquellos que no poseen los medios para hacerlo por sí mismos.¹⁷ No debe ser entendido mediante intereses propios, sino con base en la preocupación genuina por elevar las condiciones de vida para alcanzar un sistema internacional más equitativo.¹⁸

Desde la década de los setenta del siglo pasado hubo intentos serios de incorporar al género como una variable explicativa relevante en los análisis del escenario internacional, sobre todo en los temas de seguridad y conflicto. La investigación llevada a cabo por Monty Marshall y Donna Ramsey Marshall en 1999 fue pionera en el

¹¹ Carol Lancaster, *Foreign Aid*, The University of Chicago Press, Estados Unidos, 2007, pp. ix-x.

¹² Lindsay Peterson, "A gift you can't refuse? Foreign aid, INGOs and development in the world polity" en *Emergent Order*, vol. 7, pp. 81-102, 2014.

¹³ Liam Swiss y Wesley Longhofer, "Membership has its privileges: shared international organizational affiliation and foreign aid flows, 1978-2010" en *Social Forces*, vol. 94, núm. 4, 2015, DOI:10.1093/sf/sov117, pp. 1769-1793.

¹⁴ Liam Swiss, "Foreign aid allocation from a network perspective: the effect of global ties" en *Social Science Research*, vol. 63, marzo 2017, DOI: 10.1016/j.ssresearch.2016.09.011, pp. 119-120.

¹⁵ *Ibidem*, p. 11.

¹⁶ Ted Hopf, "The promise of constructivism in International Relations Theory" en *International Security*, vol. 23, núm. 1, verano 1998, DOI:10.2307/2539267, p. 171.

¹⁷ Carol Lancaster, *op. cit.*, p. 4.

¹⁸ David Halloran Lumsdaine, *Moral Vision in International Politics*, Princeton University Press, Princeton, 1993, p. 30.

campo de Relaciones Internacionales, ya que se trató de uno de los primeros estudios que buscó dotar de sustento empírico a los postulados de las teorías feministas en la disciplina. Las autoras toman esta visión y la complementan con la teoría de la paz democrática: argumentan que una manera en la que se pueden medir los valores democráticos de una sociedad, que se supone deben hacerla más pacífica, es el grado de empoderamiento de las mujeres. La evidencia de este estudio demuestra que el empoderamiento femenino es un indicador relevante de la intención de un Estado para buscar soluciones no militares a disputas interestatales.¹⁹

Mary Caprioli continúa con la línea de investigación de Marshall y Ramsey Marshall, pero no desde la teoría de la paz democrática, sino desde el efecto que la cultura tiene en las instituciones. Ella parte de la idea de que el ámbito interno influye en la política exterior de un país, porque los Estados externalizan su cultura política nacional en la interacción con otros actores del sistema internacional.²⁰ Investigaciones posteriores han concluido que cuanto mayor sean los niveles de equidad de género, hay más probabilidades de que un país cumpla, en términos generales, con las normas y los acuerdos internacionales con los que se ha comprometido.²¹ En este sentido, Kari Norgaard y Richard York descubrieron que los Estados que tienen una mayor proporción de mujeres en el parlamento nacional, por lo general, son más propensos a la ratificación de tratados internacionales en materia ambiental.²²

Las razones que se han dado para explicar por qué los niveles de equidad de género en una sociedad afectan a la política exterior son variadas. Está la visión del determinismo biológico, la cual asegura que las mujeres tienen una predisposición fisiológica a la cooperación que se deriva de su capacidad reproductiva. Ésta se manifiesta en las medidas políticas que toman cuando se encuentran al mando. La perspectiva del constructivismo social mantiene que las diferencias entre hombres y mujeres no son inherentes, por lo que la inclusión de mujeres en la toma de decisiones no necesariamente reduce los niveles de violencia de un país; sin embargo, a mayores niveles de equidad de género, un Estado se vuelve menos violento, porque ambos géneros cuentan con más libertad de actuar bajo su propio criterio y no respondiendo a estereotipos de género que requieren que las mujeres sean sumisas y los hombres agresivos.²³ Hay estudios que sugieren que los Estados más equitativos son menos violentos, porque el ámbito interno de un país influye en su política exterior, ya que

¹⁹ Monty Marshall y Donna Ramsey Marshall, *op. cit.*, pp. 36-38.

²⁰ Mary Caprioli, "Gendered conflict" en *Journal of Peace Research*, vol. 37, núm. 1, enero 2000, pp. 51-55.

²¹ Valerie M. Hudson *et al.*, *Sex and World Peace*, Columbia University Press, 2012, p. 114.

²² Kari Norgaard y Richard York, "Gender equality and State environmentalism" en *Gender & Society*, vol. 19, núm. 4, agosto 2005, doi:10.1177/0891243204273612. pp. 506-522.

²³ Mary Caprioli, *op. cit.*, pp. 51-52.

los Estados exteriorizan su cultura nacional al interactuar en el concierto de naciones.²⁴ Como este es el mecanismo causal más congruente con el enfoque constructivista de Relaciones Internacionales, es el que se toma en cuenta para esta investigación.

En cuanto a la relación entre equidad de género y ayuda al exterior, hay que destacar el trabajo realizado por Marijke Breuning, cuyos descubrimientos sugieren que la presencia de mujeres en el parlamento afecta el volumen de ayuda al exterior que un país provee: entre más mujeres estén representadas, más generosos tienden a ser los presupuestos en este sentido.²⁵ Esta investigación deja abierta la incógnita sobre si el resultado se debe a que las mujeres, como tomadoras de decisiones, impulsan una visión más orientada a la cooperación internacional o si se debe a que las sociedades más equitativas también son las más preocupadas por brindar asistencia. En un estudio posterior, Lu y Breuning indican que la presencia de mujeres liderando los ministerios de política exterior parece no afectar la cantidad de recursos que un país destina a la ayuda al exterior, mientras que la cantidad de mujeres en el parlamento y en el gabinete del ejecutivo sí se traducen en políticas más generosas.²⁶ Las autoras concluyen que los países con un mayor grado de equidad de género expresan valores altruistas en el plano global, sin importar el género de sus líderes en turno.²⁷

Hay que señalar que los estudios anteriores confirman que existe un vínculo entre la ayuda al exterior un país otorga y su nivel de equidad de género; sin embargo, se realizaron con un enfoque limitado a la equidad de género expresada en la vida política, por lo que hace falta tomar en cuenta la equidad de género presente en la sociedad en general. De comprobarse la hipótesis de la presente investigación, se reforzarían los hallazgos de la literatura sobre la influencia de la equidad de género en la política exterior de los países y, en particular, se corroborarían los resultados presentados por la investigación de Lu y Breuning.

Apartado metodológico

En la siguiente sección se analizarán la base de datos y las variables incluidas en la investigación. Las unidades de análisis son los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Se consideraron los siguientes 30 países para los años 2011, 2014 y 2017: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá,

²⁴ Carol R. Ember y Melvin Ember, *op. cit.*, pp. 620-646.

²⁵ Marijke Breuning, "Women's representation and development assistance: a cross-national study" en *Women and Politics*, vol. 23, núm. 3, 2001, pp. 35-41.

²⁶ Kelan Lu y Marijke Breuning, "Gender and generosity: does women's representation affect development cooperation?" en *Politics, Groups and Identities*, vol. 2, núm. 3, 2014, pp. 322-333.

²⁷ *Idem*.

Chile, Corea del Sur, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, México, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza y Turquía. Estos países se tomaron en cuenta para la investigación, pues la OCDE registra y desglosa por años el volumen de ayuda al exterior que sus miembros otorgan bajo el rubro de AOD.²⁸ Se generaron 90 observaciones que permitieron realizar el análisis de la relación entre el nivel de equidad de género al interior de un país y el porcentaje de Ingreso Nacional Bruto (INB) que destina a la ayuda al exterior a lo largo de un periodo de tiempo corto.

Los años se eligieron con base en la relevancia de los múltiples acontecimientos en el escenario internacional que dieron lugar a crisis nacionales que ameritaban el envío de ayuda humanitaria para solventar la situación de manera inmediata y, tras ello, la conformación de proyectos de AOD para fomentar su reconstrucción: la Guerra Civil en Siria, la Guerra Civil en Yemen, la Guerra Civil en Somalia, la segunda Guerra Civil en Libia, la confrontación entre Israel y Palestina, la Guerra en Sudán del Sur, la limpieza étnica en Myanmar, el terrorismo en Nigeria, la crisis económica en Venezuela, entre otros. Como se puede observar, el escenario internacional fue sumamente convulso a lo largo de la segunda década del siglo XXI, por lo que, al elegir este periodo de tiempo, se espera encontrar información relevante que arroje datos que ayuden a contestar la pregunta de investigación del texto.

La variable dependiente en el estudio es la ayuda al exterior, operacionalizada como el porcentaje presupuestal del INB destinado a AOD de cada uno de los países contemplados. La variable independiente es el agregado del puntaje de cada país en *The Global Gender Gap Index* elaborado por el Foro Económico Mundial para los años 2011, 2014 y 2017.²⁹ El objetivo de este índice es capturar la magnitud de las disparidades ocasionadas por la brecha de género entre hombres y mujeres. El índice es una medida integral para operacionalizar el nivel de equidad de género, pues contempla cuatro rubros principales: logros educativos, participación económica y oportunidades, salud y supervivencia y empoderamiento político. Va de una escala del 0 al 1; siendo 0 menor nivel de equidad de género y 1 mayor nivel de equidad de género.

²⁸ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, “Official Development Assistance (ODA)-Net ODA-OECD Data” en *Theoecd*, 2019, disponible en <https://data.oecd.org/oda/net-oda.htm>

²⁹ World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2011*, disponible en http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2011.pdf fecha de consulta: 26 de octubre de 2019; World Economic Forum *The Global Gender Gap Report 2014*, disponible en <https://www.equalrightstrust.org/sites/default/files/ertdocs/The%20Global%20Gender%20Gap%20Report%202014.pdf> fecha de consulta: 26 de octubre de 2019; *The Global Gender Gap Report 2017*, World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2017*, disponible en http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf fecha de consulta: 26 de octubre de 2019.

Cuadro 1
Subíndices de *The Global Gender Gap Index*³⁰

Logros educativos	1. Porcentaje de mujeres en la fuerza laboral comparado con el porcentaje de hombres. 2. Diferencias en el salario entre hombres y mujeres realizando el mismo trabajo. 3. Brecha salarial general entre hombres y mujeres. 4. Número de mujeres profesionales o con trabajo técnico en comparación con los hombres.
Participación económica y oportunidades	1. Porcentaje de mujeres analfabetas en comparación con los hombres. 2. Número de mujeres que han terminado la primaria, la secundaria y la preparatoria.
Salud y supervivencia	1. Mujeres que sobreviven al nacer en comparación con los hombres. 2. Años de expectativa de vida en comparación con los hombres.
Empoderamiento político	1. Porcentaje de mujeres en el parlamento en comparación con los hombres. 2. Porcentaje de mujeres en un puesto ministerial en comparación con los hombres. 3. Número de años en donde una mujer ha estado al frente en el Poder Ejecutivo respecto a la cantidad de años en donde un hombre ha ocupado ese puesto.

Fuente: elaboración propia con base en la información de *The Global Gender Gap Report 2017*, World Economic Forum.

Como variables de control se contemplaron tres características de los países: 1) si el país es potencia económica; 2) si el país fue una potencia imperial durante el siglo XIX y 3) si el país está integrado en el sistema internacional. Las tres variables están fuertemente respaldadas en la literatura. Para operacionalizar a la primera variable de control, potencia económica, se construyó una variable binaria para representar si el país perteneciente a la OCDE es una potencia económica global. Para determinar este factor, se consideraron a los primeros 10 países con el Producto Interno Bruto más alto en el *ranking* mundial de las potencias económicas globales según el Banco Mundial.³¹ En la literatura se advierte que los países que buscan posicionarse como

³⁰ *Idem*.

³¹ World Bank, *GDP Ranking*, disponible en <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/gdp-ranking> fecha de consulta: 15 de noviembre de 2019.

potencias tienden a otorgar mayor ayuda al exterior, para así aumentar su nivel de influencia en estas regiones.³²

Para operacionalizar a la segunda variable, previa potencia imperial, se creó una variable binaria para determinar si el país fue una potencia imperial en siglo XIX. Para construir esta variable se tomó como referencia el mapa sobre imperialismo de *The National Archives* del gobierno de Reino Unido.³³ La literatura sugiere que aquellos países que fueron potencias imperiales son más propensos a destinar un mayor porcentaje presupuestal hacia ayuda al exterior para sus antiguas colonias.³⁴

Finalmente, la última variable de control, integración al sistema internacional, no se tomó en cuenta para la regresión lineal multivariada. Aunque repetidas veces se menciona que entre más integrado al sistema internacional esté un país, mayor ayuda al exterior otorgará y recibirá,³⁵ esta variable se controló al momento de elegir en exclusiva países de la OCDE, pues en los lineamientos de admisión al organismo se contempla la integración como requisito de admisión. Entre estos requisitos se encuentra una economía de libre mercado, membresía a diversos organismos internacionales y una posición prominente en la economía global.³⁶

Análisis de datos

A continuación, se presentará una serie de figuras en donde el propósito es analizar las variables dependiente e independiente de la investigación. El Cuadro 2 desglosa la media, la mediana y la desviación estándar para las variables: 1) AOD y 2) nivel de equidad de género.

Los datos muestran que los países que más ayuda al exterior otorgan de manera consistente a través de los años son Suecia, Noruega y Luxemburgo. El único país que constantemente destina más de 1 por ciento de su INB a la AOD es Suecia. En contraste, los países que menos recursos canalizan para este rubro son Polonia, República Eslovaca, Hungría y Corea del Sur (véanse figuras 5, 6 y 7 en la sección de Apéndice).

³² Onur Sen, *op. cit.*, pp. 135-137.

³³ United Kingdom Government, *Maps in time from 1900 to 2000*, The National Archives, disponible en <https://www.nationalarchives.gov.uk/cabinetpapers/documents/maps-in-time.pdf> fecha de consulta: 26 de octubre de 2019.

³⁴ Bruce Bueno de Mesquita y Alastair Smith, *op. cit.*, pp. 338-340.

³⁵ Lindsay Peterson, *op. cit.*, pp. 81-102.

³⁶ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, *Report of the Chair of the Working Group on the Future Size and Membership of the Organization to Council Framework for the Consideration of Prospective Members. Meeting of the OECD Council at Ministerial Level*, 2017, disponible en <http://www.oecd.org/mcm/documents/C-MIN-2017-13-EN.pdf>

Cuadro 2
Media, mediana, moda y desviación estándar:
AOD y nivel de equidad de género

	Media	Mediana	Desviación estándar	Observaciones
Porcentaje del INB destinado a AOD	0.405	0.305	0.292	84
Nivel de equidad de género	0.73	0.732	0.055	90
* Seis valores perdidos				

Fuente: elaboración propia con base en *The Global Gender Gap Report* para 2011, 2014 y 2017; junto con la información de la OCDE sobre la AOD de cada país para los mismos años.

En cuanto a los niveles de equidad de género, destacan los siguientes países por sus cifras estables a través de los años analizados: Finlandia, Noruega y Suecia. Los países que presentan los menores niveles al respecto son Turquía, Corea del Sur y Japón. Estos datos sugieren que los países con mayores niveles de equidad de género son también aquellos que otorgan más ayuda al exterior; por ello, el siguiente paso del análisis de los datos implica comprobar si existe una relación entre las variables de interés (véanse cuadros 5, 6 y 7 en la sección de Apéndice).

En el Cuadro 3 se presenta la correlación entre la AOD y nivel de equidad de género. El índice obtenido muestra una correlación moderadamente fuerte entre las variables.

Cuadro 3
Correlación: Ayuda Oficial al Desarrollo
y Nivel de Equidad de Género n = 30, obs. = 84*

	Ayuda Oficial al Desarrollo	Nivel de Equidad de Género
Ayuda Oficial al Desarrollo	1	
Nivel de Equidad de Género	0.4181	1

* Seis valores perdidos

Fuente: elaboración propia con base en *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo de cada país para los mismos años.

Cuadro 4
Regresión multivariada: Ayuda Oficial al Desarrollo
y Nivel de Equidad de Género

Porcentaje del INB destinado a AOD		Variable dependiente		
Variable	Coefficiente	Adj. R^2	Número de casos	
Nivel de equidad de género al interior de un país	2.82*** - 0.12*	0.27	30	
Potencia económica	0.14***			
Previa potencia imperial				

*p < 0.1; **p < 0.05; ***p < 0.01. Años controlados: 2014 y 2017.
Fuente: Elaboración propia con base en *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la AOD de cada país para los mismos años.

Para tener una mejor idea del efecto de la equidad de género sobre la ayuda al exterior que otorga un país, se realizó una regresión lineal multivariada que controló por explicaciones rivales que propone la literatura sobre el tema. Los resultados de la regresión muestran que el nivel de equidad de género al interior de un país tiene un efecto significativo en la variable dependiente; a un cambio de 0.1 en la escala del índice de equidad de género, se espera que un país destine 2.82 por ciento más de su INB a la ayuda exterior.

En cuanto a las variables de control, es posible apreciar que estar entre las 10 economías más grandes del mundo, en términos de Producto Interno Bruto (PIB), tiene un efecto negativo: a un cambio de 0.1 en el PIB, el país dedicaría -0.12 por ciento a la AOD. Este dato es importante, ya que la literatura apunta a que las potencias tienden a canalizar más recursos a la ayuda exterior como mecanismo de influencia en el escenario internacional. Puede que el tamaño de la economía, por sí solo, no sea el mejor criterio para determinar si un país es potencia. Lo que es claro es que una gran economía no se traduce en más recursos dedicados a la ayuda exterior. Que el país haya sido una potencia imperial en el siglo XIX tiene un efecto considerable: si el país fue potencia imperial aumenta su aporte a la AOD en 0.14 por ciento de su INB, resultado que es consistente con la literatura. Esto no significa que sea el factor más importante para explicar este fenómeno: nótese que el modelo del estudio explica sólo 27 por ciento de la variación de la variable independiente. Es necesario seguir esta línea de investigación para descubrir más variables que ayuden a comprender mejor por qué un país decide ayudar a otro y así enriquecer el modelo.

Análisis de casos específicos

- a) Suecia y Noruega: ambos países escandinavos cumplen con la hipótesis propuesta en este trabajo de investigación: a mejores indicadores de equidad de género, mayor es el compromiso de un país de proporcionar ayuda al exterior. Son los países con mejores niveles de equidad de género al interior y esto se refleja en la cantidad de presupuesto que destinan a la AOD, en donde también aparecen entre los países que mayor porcentaje de su presupuesto nacional destinan;
- b) Finlandia y Noruega: a pesar de pertenecer a la clasificación de países escandinavos y contar con altos porcentajes de desarrollo humano, existe una diferencia importante entre ellos. Finlandia y Noruega aparecen entre los países con mejores niveles de equidad al interior; sin embargo, el primero destina mucho menos de su presupuesto nacional al rubro de ayuda al exterior. Esto demuestra que, aunque la hipótesis se cumple en algunos casos, existen otras variables que influyen en la relación entre nivel de equidad de género y AOD, por lo que deberán explorarse otras variables de control que puedan explicar este fenómeno en futuras investigaciones; y
- c) Turquía: el caso de Turquía es particularmente interesante, ya que, a lo largo del periodo analizado, 2011-2017, se mantiene como el país con menores niveles de equidad de género al interior del país dentro de la muestra seleccionada. Sin embargo, el porcentaje de su presupuesto destinado a la AOD incrementa de manera constante (en 2011: 0.16 por ciento, en 2014: 0.44 por ciento y en 2017: 0.95 por ciento). Esto significa que, de nuevo, se tiene un caso atípico que no puede ser explicado tomando en cuenta sólo las variables propuestas en esta investigación. Algunas explicaciones plausibles para este incremento en el presupuesto de este rubro pueden ser las siguientes: 1) la Guerra Civil en Siria y el apoyo del gobierno de Recep Tayyip Erdoğan al gobierno de Bashar al-Ásad, y 2) el deseo de Turquía de fortalecer su posición regional, por lo que el otorgamiento de mayor ayuda al exterior le permitirá tener presencia e influencia en las decisiones de política de exterior de otros países.

Conclusión

El impacto de la equidad de género en la política exterior de un país es un vínculo relativamente poco estudiado en la disciplina de Relaciones Internacionales; sin embargo, cada vez llama más la atención de la academia. La mayoría de los análisis en

este rubro se enfocan en cómo la equidad de género afecta la agresividad de un Estado en el escenario internacional. Si bien hay algunos trabajos anteriores que revelan un vínculo entre la equidad de género y el volumen de ayuda al exterior que otorga un país, éstos se habían limitado a medir la equidad de género dentro de los organismos gubernamentales de algunos países. Esta investigación ha explorado un nuevo territorio al centrarse en los efectos que tiene la equidad de género más allá del ámbito político, al utilizar un índice de equidad de género que toma en cuenta indicadores de múltiples áreas de la sociedad.

Los hallazgos de esta investigación apuntan a que hay una correlación positiva entre la equidad de género y la ayuda internacional que otorga un país, la cual es evidente sobre todo en los países escandinavos. La equidad de género es un concepto que involucra muchas dimensiones de la realidad social; así que, un país con altos niveles en este rubro ha alcanzado ciertos estándares de salud, de participación política y de legislación orientada a los derechos humanos, pero también habla de la presencia de valores que ponderan la equidad como un objetivo deseable para la sociedad. Además, estos resultados se suman a los estudios anteriores que demuestran que los países con altos niveles de equidad de género tienen políticas más generosas y cooperativas en el ámbito internacional.

La naturaleza multifacética de la equidad de género hace difícil determinar un factor clave que explique el fenómeno, pero parece sugerir que, si partimos de una sensibilidad constructivista, hay un *ethos* presente en los países que cuentan con altos niveles de equidad de género que se refleja en su política exterior, tal y como sugieren los resultados de Lu y Breunig.³⁷ Hace falta continuar indagando sobre las múltiples consecuencias sobre las cuales la equidad de género repercute en el quehacer del Estado.

Apéndice

Las variables principales de nuestra investigación se encuentran definidas en esta sección.

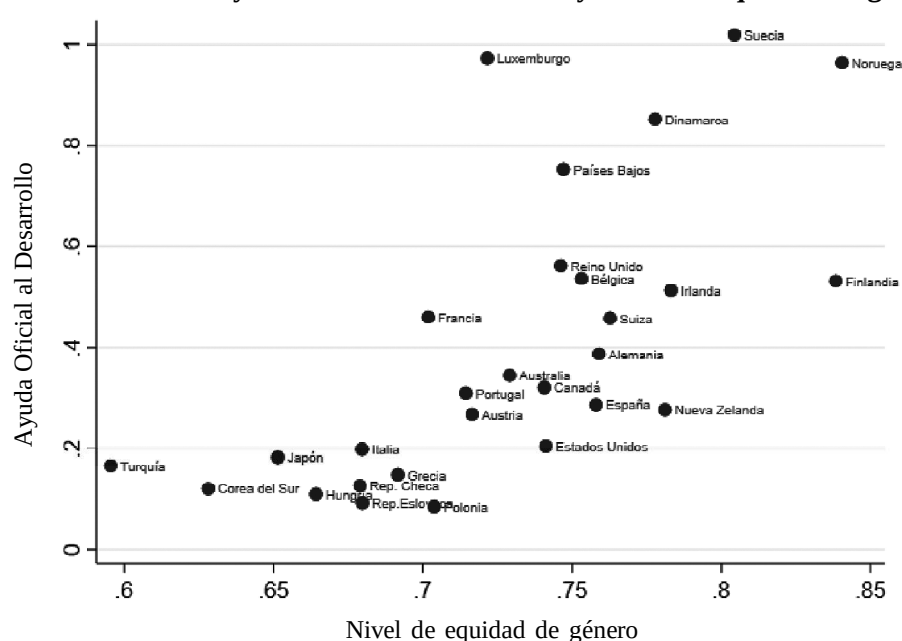
- 1) Ayuda Oficial al Desarrollo: son los recursos destinados a los países en vías de desarrollo que son: 1) otorgados por agencias oficiales gubernamentales; 2) administrados con el fin de promover el desarrollo económico, y 3) de carácter concesional que involucra al menos 25 por ciento de donativo;³⁸

³⁷ Kelan Lu y Marijke Breuning, *op. cit.*, pp. 322-333.

³⁸ United Nations Committee for Development Policy, *What are ODA related support measures?*, disponible en <https://www.un.org/ldportal/what-are-oda-related-support-measures/> fecha de consulta: 25 de noviembre de 2019.

- 2) Ingreso Nacional Bruto: “Medido a precios corrientes, el ingreso interno bruto de un país es igual al producto interno bruto y corresponde a la sumatoria de los ingresos generados en la actividad productiva de los sectores residentes. Estos ingresos corresponden a los sueldos y salarios (remuneración del factor trabajo), excedente de explotación (remuneración del factor capital) e ingreso mixto”.

Cuadro 5
Relación entre Ayuda Oficial al Desarrollo y nivel de equidad de género

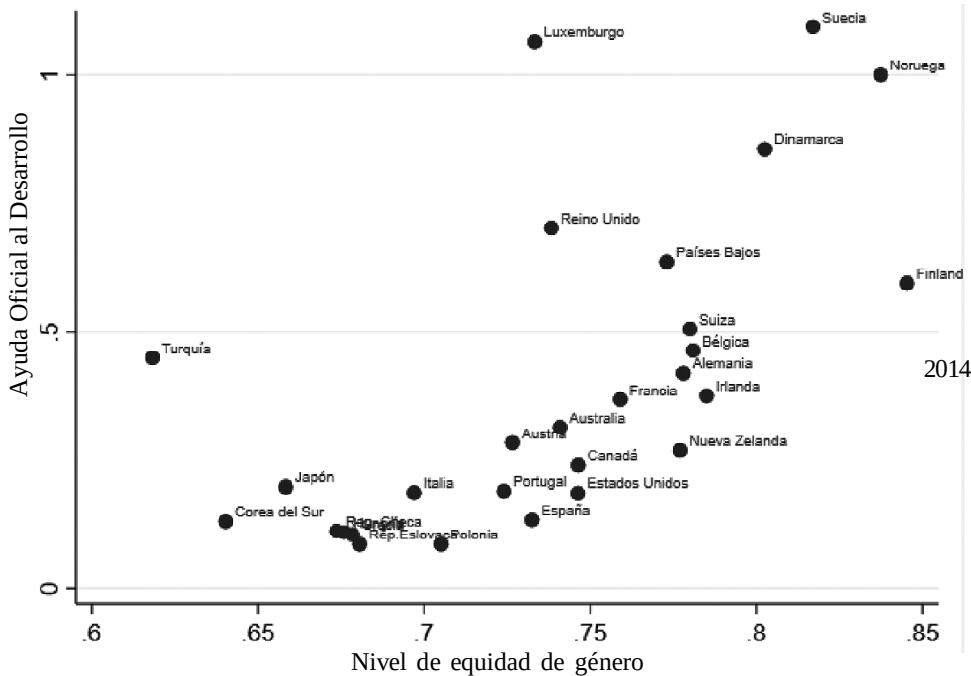


2011

Fuente: elaboración propia con base en *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la Ayuda Oficial al Desarrollo de cada país para los mismos años.

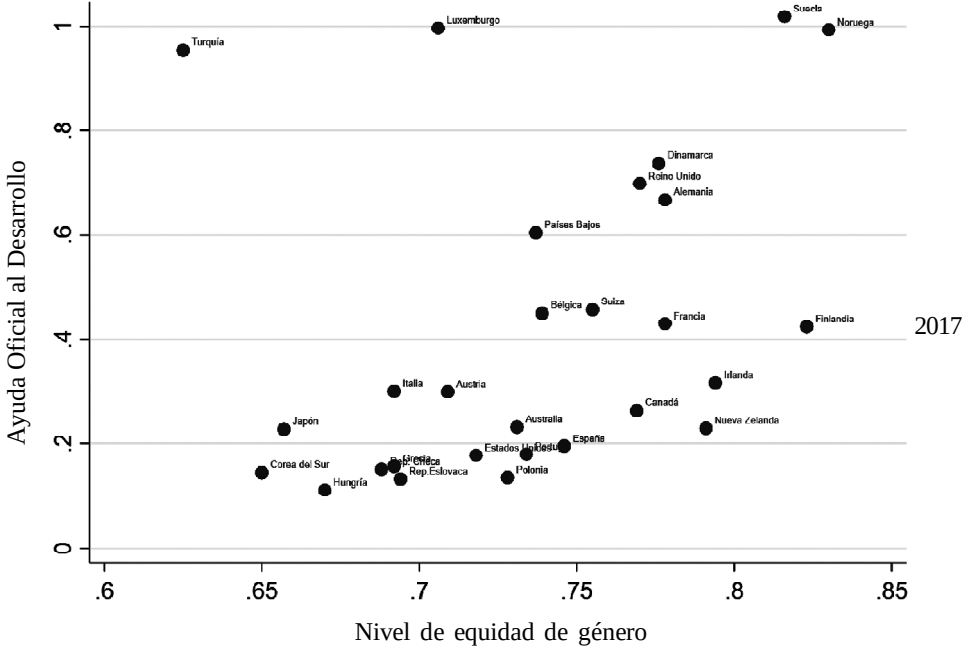
³⁹ Osvaldo Kacef y Sandra Manuelito, *El ingreso nacional bruto disponible en América Latina: una perspectiva de largo plazo*, Repositorio CEPAL, Santiago de Chile, 2008, pp. 11-12.

Cuadro 6
Relación entre Ayuda Oficial al Desarrollo
y Nivel de equidad de género



Fuente: elaboración propia con base en la información de *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la AOD de cada país para los mismos años.

Cuadro 7
Relación entre Ayuda Oficial al Desarrollo y Nivel de equidad de género



Fuente: elaboración propia con base en la información de *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la AOD de cada país para los mismos años.

Cuadro 8
Plot y Predict

Variable	Intervalo de confianza	
Nivel de equidad de género (independiente)	0.0097748	0.0240765
Potencia económica (control)	-0.289564	0.0164925
Previa potencia imperial (control)	0.818775	0.3408744

Fuente: elaboración propia con base en la información de *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, y el Banco Mundial sobre tamaño de las economías y el mapa sobre imperios del siglo XIX de *The National Archives*.

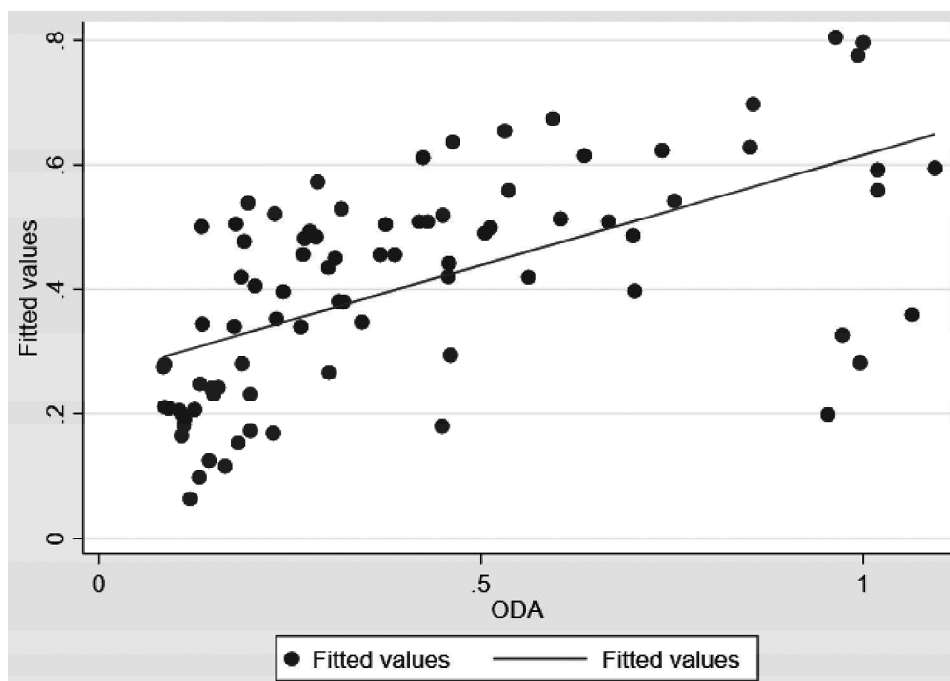
El intervalo de confianza de la variable independiente, nivel de equidad de género, se encuentra entre .0097 y .0240, lo cual indica que es una variable significativa al 99 por ciento.

La variable de control “potencia económica” va de -0.2895 a 0.1649, pasando

por el 0. Esto significa que es una variable significativa al 90 por ciento.

Los resultados podrían indicar que ser una potencia económica, es decir, estar entre las 10 economías más grandes del mundo, no necesariamente influye en el monto de ayuda económica que otorga un país.

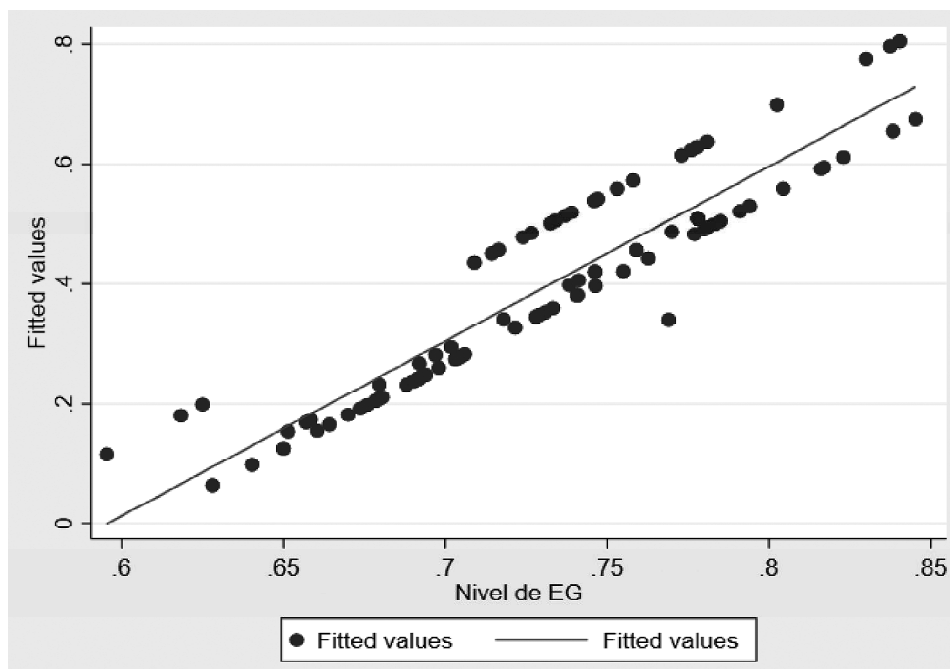
Cuadro 9
Predicción lineal y Ayuda Oficial al Desarrollo



Fuente: elaboración propia con base en la información de *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la AOD de cada país para los mismos años.

Aunque la gráfica demuestra que hay mucha dispersión, los datos siguen mostrando una tendencia positiva, lo cual constata que el modelo es apropiado. Una observación pertinente sería ampliar la muestra o agregar más variables de control para que el modelo se torne más preciso.

Cuadro 10
Predicción lineal y nivel de equidad de género



Fuente: elaboración propia con base en la información de *The Global Gender Gap Report* para los años 2011, 2014 y 2017, junto con la información de la OCDE sobre la AOD de cada país para los mismos años.

El patrón cerca de la línea demuestra que el valor real y el valor predictivo tienen la misma tendencia, lo que indica que el modelo es apropiado para la investigación.

Fuentes consultadas

Bueno de Mesquita, Bruce y Alastair Smith, "A political economy of aid" en *International Organization*, vol. 63, núm. 2, primavera 2009, DOI: 10.1017/S0020818309090109.

Breuning, Marijke, "Women's representation and development assistance: a cross-national study" en *Women and Politics*, vol. 23, núm. 3, 2001.

Caprioli, Mary, "Gendered conflict" en *Journal of Peace Research*, vol. 37, núm. 1, enero 2000.

Chiba, Daina y Tobias Heinrich, "Colonial legacy and foreign aid: decomposing

- the colonial bias” en *International Interactions*, vol. 45, núm. 3, 2019, DOI:10.1080/03050629.2019.1593834.
- Ember, Carol R. y Melvin Ember, “War, socialization, and interpersonal violence” en *Journal of Conflict Resolution*, vol. 38, núm. 4, 1994, DOI:10.1177/0022002794038004002.
- Hattori, Tomohisa, “Reconceptualizing foreign aid” en *Review of International Political Economy*, vol. 8, núm. 4, 2001.
- Hopf, Ted, “The promise of constructivism in International Relations Theory” en *International Security*, vol. 23, núm. 1, verano 1998, DOI:10.2307/2539267.
- Hudson, Valerie M. et al., *Sex and World Peace*, Columbia University Press, 2012.
- Kacef, Osvaldo y Sandra Manuelito, *El ingreso nacional bruto disponible en América Latina: una perspectiva de largo plazo*, Repositorio CEPAL, Santiago de Chile, 2008.
- Kaplan, Jacob, *The Challenge of Foreign Aid*, Frederick A. Praeger, New York, 1967.
- Lancaster, Carol, *Foreign Aid*, The University of Chicago Press, Estados Unidos, 2007.
- López-Claros, Augusto y Saadia Zahidi, *Women’s Empowerment: Measuring the Global Gender Gap*, World Economic Forum, Ginebra, 2005, citado en “Gender gap” en *International Encyclopedia of the Social Sciences*, 2ª ed., ed. por William A. Darity Jr., vol. 3, Macmillan Reference USA, Detroit, 2008, disponible en <https://link.gale.com/apps/doc/CX3045300904/GVRL?u=colmex&sid=GVRL&xid=5f982489>
- Lu, Kelan y Marijke Breuning, “Gender and generosity: does women’s representation affect development cooperation?” en *Politics, Groups and Identities*, vol. 2, núm. 3, 2014.
- Lumsdaine, David Halloran, *Moral Vision in International Politics*, Princeton University Press, Princeton, 1993.
- Marshall, Monty y Donna Ramsey Marshall, *Gender Empowerment and the Willingness of States to Use Force*, Center for Systemic Peace, núm. 2, 1999.
- Morgenthau, Hans, “A political theory of foreign aid” en *American Political Science Review*, vol. 56, núm. 2, 1962, DOI:10.2307/1952366.
- Norgaard, Kari y Richard York, “Gender equality and State environmentalism” en *Gender & Society*, vol. 19, núm. 4, agosto 2005, DOI:10.1177/0891243204273612.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, “Official Development Assistance (ODA)-Net ODA-OECD Data” en *Theoecd*, 2019, disponible en <https://data.oecd.org/oda/net-oda.htm>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, *Report of the Chair of the Working Group on the Future Size and Membership of the Organization to Council Framework for the Consideration of Prospective Members. Meeting of the OECD Council at*

- Ministerial Level*, 2017, disponible en <http://www.oecd.org/mcm/documents/C-MIN-2017-13-EN.pdf>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, *What do We Know About Multilateral Aid? The 54-Billion-dollar Question*, 2018, disponible en http://www.oecd.org/development/financing-sustainabledevelopment/13_03_18%20Policy%20Briefing%20on%20Multilateral%20Aid.pdf fecha de consulta: 25 de noviembre de 2019.
- Peterson, Lindsay, "A gift you can't refuse? Foreign aid, INGOs and development in the world polity" en *Emergent Order*, vol. 7, 2014.
- Sen, Onur, "Strategic aid: explaining the motives and choices of international donors" en *Political Science Dissertations*, Georgia State University, 2018.
- Swiss, Liam y Wesley Longhofer, "Membership has its privileges: shared international organizational affiliation and foreign aid flows, 1978-2010" en *Social Forces*, vol. 94, núm. 4, 2015, DOI:10.1093/sf/sov117.
- Swiss, Liam, "Foreign aid allocation from a network perspective: the effect of global ties" en *Social Science Research*, vol. 63, marzo 2017, DOI: 10.1016/j.ssresearch.2016.09.011.
- United Kingdom Government, *Maps in time from 1900 to 2000*, The National Archives, disponible en <https://www.nationalarchives.gov.uk/cabinetpapers/documents/maps-in-time.pdf> fecha de consulta: 26 de octubre de 2019.
- United Nations Committee for Development Policy, *What are ODA Related Support Measures?*, disponible en <https://www.un.org/ldcportal/what-are-oda-related-support-measures/> fecha de consulta: 25 de noviembre de 2019.
- World Bank, *GDP Ranking*, disponible en <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/gdp-ranking> fecha de consulta: 15 de noviembre de 2019.
- World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2011*, disponible en http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2011.pdf fecha de consulta: 26 de octubre de 2019.
- World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2014*, disponible en <https://www.equalrightstrust.org/sites/default/files/ertdocs/The%20Global%20Gender%20Gap%20Report%202014.pdf> fecha de consulta: 26 de octubre de 2019.
- World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2017*, disponible en http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf fecha de consulta: 26 de octubre de 2019.